



Parlamentul României

SENAT

Comisia pentru buget,
finante si banci
Nr.XX/1203 / 27.10.2005

CAMERA DEPUTATILOR

Comisia pentru buget,
finante si banci
Nr.22/4991 27.10. 2005

BIROURILE PERMANENTE ALE CELOR DOUA CAMERE ALE PARLAMENTULUI

Va inaintam, alaturat, raportul comun la proiectul de lege pentru aprobarea contului general anual de executie a bugetului de stat, a contului de executie al bugetului fondului national unic de asigurari de sanatate si a contului general al datoriei publice aferente anului 2003.

Presedinte,

Varujan Vosganian

Presedinte,

Mihai Nicolae Tanasescu

SENAT
Comisia pentru buget,
finante si banci

Nr.XX/ 1203/ 27.10 2005

CAMERA DEPUTATILOR
Comisia pentru buget,
finante si banci

Nr. 499 / 27.10 2005

R A P O R T C O M U N

la

**proiectul de lege pentru aprobarea contului general anual de executie a
bugetului de stat, a contului de executie al bugetului fondului national unic
de asigurari de sanatate si a contului general al datoriei publice aferente
anului 2003**

Comisiile pentru buget, finante si banci ale Senatului si Camerei Deputatilor, prin adresele L156/2005 si PL X 101/2005 au fost sesizate pentru dezbateri in fond si intocmirea raportului comun la proiectul de lege pentru aprobarea contului general anual de executie a bugetului de stat, a contului de executie al bugetului fondului national unic de asigurari de sanatate si a contului general al datoriei publice aferente anului 2003.

Comisiile au analizat proiectul de lege, precum si Raportul public pe anul 2003 al Curtii de Conturi, si au retinut urmatoarele:

A. Contul general de executie a bugetului de stat pe anul 2003

Elaborarea contului general anual de executie a bugetului de stat s-a facut in conformitate cu prevederile art.56 si 57 din Legea nr.500/2002 privind finantele publice si pe baza situatiilor financiare prezentate de ordonatorii principali de

credite si a conturilor privind executia de casa a bugetului de stat prezentate de unitatile teritoriale de trezorerie si contabilitate publica.

Contul general anual de executie a bugetului de stat a fost intocmit in structura aprobata prin Legea bugetului de stat pe anul 2003, nr.631/2002, asa cum a fost modificata prin Ordonanta Guvernului nr.87/2003 privind rectificarea bugetului de stat pe anul 2003, aprobata prin Legea nr.500/2003.

Din executia bugetului de stat pe anul 2003 a rezultat un deficit de 29003,4 miliarde lei, mai mic cu 12083,7 miliarde lei fata de cel prevazut, si care reprezinta 1,5% din produsul intern brut. La cheltuieli s-a inregistrat o economie de 4172,7 miliarde lei, iar la venituri un plus de 7911,0 miliarde lei, fata de nivelurile programate ale acestor indicatori in anul 2003.

Sintetic, executia bugetara pe anul 2003 se prezinta astfel:

miliarde lei

Indicatori	Prevederi bugetare definitive	Realizari	Diferente	Grad de realizare %
0	1	2	3 = 2 - 1	4 = 2:1
Venituri	244.536,3	252.447,3	7911,0	103,2
Cheltuieli	285.623,4	281.450,7	- 4172,7	98,5
Deficit	41087,1	29003,4	- 12083,7	70,6

I. Executia veniturilor bugetului de stat

Veniturile bugetului de stat, compuse din impozite directe si indirecte, varsaminte de la regii autonome si institutii publice, donatii, sponsorizari, venituri din capital si incasari din imprumuturi acordate, insumeaza 252.447,3 miliarde lei, exclusiv cotele si sumele defalcate din impozitul pe venit (52835,8 miliarde

lei) si sumele defalcate din TVA (40887,9 miliarde lei), si prezinta un grad de realizare de 103,2% fata de nivelul prevazut in buget. Plusul de venituri care insumeaza 7911 miliarde lei s-a realizat cu preponderenta pe seama veniturilor curente, din care cele fiscale au inregistrat o crestere fata de nivelul prevazut cu 9423,1 miliarde lei, in timp ce veniturile nefiscale au inregistrat o scadere fata de prevederi cu 1672,3 miliarde lei, atat cele care provin din varsaminte din profitul net al regiilor autonome cat si din varsaminte de la institutii publice. Cresterea inregistrata la nivelul veniturilor fiscale s-a realizat atat la impozitele directe (+2767,2 miliarde lei), crestere datorata in exclusivitate impozitului pe profit, incasarile din impozit pe salarii, impozit pe venit si alte impozite indirecte, fiind sub nivelul prevazut, cat si la cele indirecte (+6655,9 miliarde lei) unde s-au inregistrat cresteri la toti indicatorii: TVA, accize, taxe vamale si alte impozite indirecte.

II. Executia cheltuielilor bugetului de stat

Cheltuielile bugetului de stat pe anul 2003 au fost in suma de 281450,7 miliarde lei, cu o pondere de 15,4% in produsul intern brut. Acestea reprezinta 98,5% fata de prevederile definitive, ceea ce inseamna o economie de 4172,7 miliarde lei.

Analizand cheltuielile in structura economica a acestora se remarca fata de prevederile definitive o scadere pe total cu 1,5%. In structura, situatia se prezinta astfel:

Denumire indicatori	Credite bugetare definitive	Plati efectuate	Economii %
Total cheltuieli, din care:	285.623,4	281450,7	1,5
- Cheltuieli de personal	42.841,4	42.587,8	0,6
- Cheltuieli materiale si servicii	38.721,4	38497,1	0,6
- Subventii	17.972,9	17896,2	0,5
- Prime	1.371,1	1.371,0	0,1
- Transferuri	89.313,7	88.423,4	1,0

- Dobanzi	40.633,7	39.734,5	2,3
- Rezerve	55,1	-	100,0
- Cheltuieli de capital	26.451,6	25.913,6	2,1
- Imprumuturi acordate	112,3	112,2	0,1
- Rambursari de credite, plati de dobanzi si comisioane la credite	28.149,9	26.914,6	4,4

Din punct de vedere al structurii functionale, fata de creditele definitive, s-au inregistrat diminuari ale cheltuielilor dupa cum urmeaza:

- autoritati publice – 1,6%; cheltuielile au fost efectuate in principal pentru autoritati executive, autoritati judecatoresti, autoritati legislative, Administratia Prezidentiala;
- aparare nationala – 0,4%; destinatia acestor cheltuieli a fost finantarea actiunii privind apararea nationala si operatiuni de mentinere a pacii, actiuni de integrare euro-atlantica si pentru constituirea fortei de reactie rapida;
- ordine publica si siguranta nationala - 0,4%; suma alocata a fost cheltuita pentru siguranta nationala, politie, jandarmerie, penitenciare, paza si supravegherea frontierei;
- invatamant – 0,6%; alocatia a fost utilizata in cea mai mare parte pentru finantarea invatamantului superior (59%); diferenta s-a utilizat pentru alte institutii si actiuni de invatamant, invatamant liceal, servicii publice descentralizate, internate, camine si cantine pentru elevi si studenti;
- sanatate – 2,2%; utilizarea sumei s-a facut in principal pentru servicii publice descentralizate (27,3%), spitale (14,7%), precum si pentru centre de transfuzii sanguine si alte institutii si actiuni sanitare;
- cultura, religie si actiuni privind activitatile sportive si tineret – 1,6%; din suma alocata, 20,2% a avut ca destinatie activitatea sportiva, 16,45% cultele religioase, 9,6% administratia centrala, iar diferenta pentru teatre si institutii profesioniste de spectacole si concerte, alte institutii si actiuni privind cultura, religia si activitatea sportiva si de tineret;

- asistenta sociala, alocatii, pensii, ajutoare si indemnizatii – 0,7%; cele mai importante cheltuieli s-au efectuat cu alocatia de stat pentru copii (33,9%), pentru pensii, ajutoare, indemnizatii si sporuri I.O.V.R., veterani de razboi (25,3%), iar diferenta pentru ajutoare speciale, alocatia pentru familiile cu copii si alte actiuni privind asistenta sociala;
- servicii si dezvoltare publica si locuinte – 0,4%; 53% din total s-a alocat pentru locuinte, iar diferenta pentru alte actiuni privind dezvoltarea publica si locuinte;
- mediu si apa – 0,4%; pentru dezvoltare surse de apa, acumulari si amenajari hidrotehnice s-a utilizat 74,9% din suma, iar restul pentru supraveghere si protectie mediu, reducerea si controlul poluarii;
- industrie – 7,2%; suma a fost cheltuita in principal pentru resurse minerale altele decat combustibili (29,6%), pentru dezvoltarea sistemului energetic (24,6%), combustibili minerali solizi si alte cheltuieli din domeniu;
- agricultura si silvicultura – 0,2%; 45% din totalul sumei alocate a avut ca destinatie finantarea programelor pentru sprijinirea producatorilor agricoli, 14,5% pentru servicii publice descentralizate, 14,2% pentru imbunatatiri funciare, irigatii, desecari si combatere a eroziunii solului, iar diferenta pentru acoperire sume fixe la seminte si despagubiri in caz de calamitati naturale;
- transporturi si comunicatii – 0,6%; alocatia a fost utilizata cu prioritate pentru transportul feroviar (33,9%), apoi pentru drumuri finantate din venituri cu destinatie speciala (23%), drumuri si poduri (18,8%), iar restul pentru aviatia civila si transport in comun;
- cercetare stiintifica – 0,4%; din totalul sumei alocate, 73,7% a avut ca orientare cercetarea aplicativa si experimentală, urmata de cercetarea fundamentala si alte actiuni pentru cercetare stiintifica;
- cheltuieli din fonduri la dispozitia Guvernului -0,6%; includ cheltuieli din fondul de interventie si cheltuieli din fondul pentru relatiile cu Republica Moldova;

- transferuri din bugetul de stat – 1,2%; se refera la transferurile din bugetul de stat catre bugetele locale pentru investitii finantate partial din imprumuturi externe si transferuri din bugetul de stat catre bugetul asigurarilor sociale de stat (87%);
- imprumuturi acordate – 0,1%; din totalul acestora, 99,6% s-a utilizat pentru finalizarea unor obiective aprobate prin conventii bilaterale si acorduri interguvernamentale, iar diferenta reprezinta imprumuturi acordate persoanelor care beneficiaza de statutul de refugiat si sunt lipsite de mijloace de existenta;
- dobanzi aferente datoriei publice si alte cheltuieli – 2,3%; in totalul acestor dobanzi, 43,7% reprezinta dobanzi aferente datoriei publice interne, 18,5% dobanzi, comisioane si alte costuri aferente datoriei publice externe, 18,7% cheltuieli ocazionate de emisiunea si plasarea titlurilor de stat si de riscul garantiilor de stat , 15,9% diferente de curs valutar aferente datoriei publice externe si 9,1% diferente de curs valutar aferente datoriei publice interne;
- fonduri de rezerva: acestea includ fondul de rezerva bugetara la dispozitia Guvernului, fondul de interventie la dispozitia Guvernului si fondul la dispozitia Guvernului pentru relatiile cu Republica Moldova si inregistreaza la sfirsitul perioadei sume neutilizate care totalizeaza 55,12 miliarde lei.

Principalele constatari rezultate in urma verificarilor efectuate de Curtea de Conturi asupra conturilor anuale de executie si a bilanturilor contabile la ordonatorii de credite ai bugetului de stat, se refera la:

- obligatii de plata neevidentiate, neincasate si nevirate la bugetele publice, la un numar de 171 ordonatori de credite, in suma totala de 107,6 miliarde lei, pentru care au fost calculate majorari si penalitati legale in suma de 4,7 miliarde lei; din acestea veniturile cuvenite bugetului de stat sunt in suma de 96,1 miliarde lei inclusiv majorarile de intarziere aferente de 3,7 miliarde lei;

- plati nelegale in suma de 85,7 miliarde lei, la care se adauga foloase nerealizate de 10,3 miliarde lei; din acestea au fost recuperate 40,9 miliarde lei; pe domenii de activitate, acestea se regasesc in cea mai mare parte (aprox.50%) la actiuni economice, servicii publice, mediu si locuinte, la invatamant si cercetare (aprox.24%); in structura economica, 42% din acestea provin de la subventii, 23% de la cheltuieli de personal, 21% de la cheltuieli de capital;
- nerespectarea sau aplicarea incorecta a legii, in ceea ce priveste reevaluarea activelor fixe corporale, ceea ce a condus la denaturarea valorii patrimoniului gestionat cu 90,6 miliarde lei;
- neefectuarea inventarierii patrimoniului sau efectuarea acestei operatiuni fara respectarea prevederilor legale, ceea ce a condus la denaturarea datelor din situatiile financiare anuale cu suma de 1,9 miliarde lei;
- nereguli cauzate de nerespectarea Legii contabilitatii, care au denaturat datele din evidenta contabila cu 8,4 miliarde lei.

Rezultatele controlului Curtii de Conturi in urma verificarii institutiilor publice finantate din bugetul de stat, se concretizeaza in:

- venituri suplimentare aferente bugetului de stat, constand in venituri neevidentiate, neincasate si nevirate, in suma totala de 937,4 miliarde lei, din care suma de 841,3 miliarde lei a fost identificata in urma verificarilor la structurile fiscale ale Ministerului Finantelor publice (262,6 miliarde lei venituri si 578,7 miliarde lei majorari si penalitati), iar suma de 96,1 miliarde lei a fost identificata la ordonatorii de credite ai bugetului de stat (92,4 miliarde lei venituri si 3,7 miliarde lei majorari de intarziere);
- prejudicii rezultate din efectuarea unor plati nelegale in suma de 96,0 miliarde lei, inclusiv foloase nerealizate, precum si unele nereguli in gestionarea patrimoniului si in modul de organizare si conducere a contabilitatii.

B. Executia bugetului Fondului National Unic de Asigurari sociale de Sanatate pe anul 2003

Fondul national unic de asigurari sociale de sanatate s-a constituit in conformitate cu prevederile Legii asigurarilor sociale de sanatate nr.145/1997 cu modificarile si completarile ulterioare si a fost prognozat cu un deficit de 6811,7 miliarde lei, care a fost depasit cu 20,6%, rezultand un deficit realizat de 8213,8 miliarde lei. Din veniturile colectate s-a constituit si fondul de rezerva al Casei Nationale de Asigurari de sanatate in suma de 1057,8 miliarde lei. Deficitul de 8213,8 miliarde lei se acopera din excedentul realizat in anii precedenti in suma de 15267,6 miliarde lei. Sintetic, situatia se prezinta astfel:

miliarde lei

Denumire indicatori	Prevederi definitive	Realizari	%
Venituri	55932,8	55126,5	98,5
Cheltuieli	62344,6	62282,5	99,9
Fond de rezerva	400,0	1057,8	264,4
Excedent/ deficit	6811,7	8213,8	120,6
Sold din anul precedent		15267,6	
Sold final		7053,8	

Veniturile incasate in anul 2003 au fost utilizate pentru efectuarea cheltuielilor de asistenta medicala spitaliceasca si ingrijiri la domiciliu, medicamente cu si fara contributie personala in tratamentul ambulatoriu, medicamente si materiale specifice utilizate in spital si ambulatoriu pentru unele boli cronice si specialitati clinice si de asemenea din veniturile colectate s-a constituit fondul de rezerva al Casei Nationale de Asigurari de Sanatate.

In Raportul public pe anul 2003 al Curtii de Conturi, potrivit datelor prezentate de Casa Nationala de Asigurari de Sanatate la momentul controlului, se arata ca deficitul, in suma de 7155,9 miliarde lei (diferenta intre cheltuielile de

62282,5 miliarde lei si veniturile de 55126,6 miliarde lei) raportat de Casa Nationala de Asigurari de Sanatate la 31 decembrie 2003, a fost acoperit din veniturile anilor precedenti care insumeaza 15267,6 miliarde lei, fara a se reflecta ca fiind o operatiune a exercitiului bugetar 2003. Ca rezultat al controlului, contul de executie a fost corectat cu disponibilitatile banesti existente in sold la 31.12.2002, asa cum rezulta din situatia indicatorilor de venituri si cheltuieli prezentata mai sus.

In urma verificarii modului de constituire a Fondului national unic de asigurari de sanatate, Curtea de Conturi a constatat si unele abateri de la prevederile legale, ca urmare a faptului ca ordonatorii caselor de asigurari de sanatate teritoriale nu au luat masurile necesare care sa asigure incasarea veniturilor, cum ar fi urmarirea si incasarea debitelor restante din contributii neincasate, a dobanzilor si penalitatilor aferente, calcularea si actualizarea majorarilor si penalitatilor de intarziere, aplicarea tuturor procedurilor de executare silita, recuperarea de la angajatori a contravalorii serviciilor medicale acordate persoanelor care au suferit accidente de munca. Ca efect al neaplicarii acestor masuri, veniturile incasate au fost mai mici cu 28,5 miliarde lei, din care in timpul controlului s-a recuperat suma de 1,6 miliarde lei cu care s-a reintregit Fondul national unic de asigurari de sanatate

Din controlul efectuat asupra modului de efectuare a cheltuielilor, s-au constatat plati nelegale in suma de 42,2 miliarde lei, din care la casele de asigurari de sanatate teritoriale 14,5 miliarde lei, iar la spitale 27,7 miliarde lei.

Referitor la casele de asigurari de sanatate teritoriale, aceste plati reprezinta plati efectuate fara documente care sa justifice serviciile medicale prestate de unitatile spitalicesti sau medicamentele eliberate de farmacii, sume decontate pentru servicii medicale care nu s-au incadrat in prevederile contractuale, sume decontate fara baza legala catre furnizorii de servicii medicale, precum si sume decontate pentru servicii medicale asiguratilor care apartin altor case de asigurari de sanatate.

Referitor la spitalele publice, platile nelegale provin din depasirea baremurilor legale la anumite cheltuieli, cum ar fi decontarea unor situatii de

lucrari peste devizul din oferta, decontarea unor sume mai mari decat cele inscrise in contractul de achizitie. S-au constatat de asemenea plati nelegale prin depasirea prevederilor bugetare, precum si decontarea unor servicii medicale pentru persoane neasigurate sau pentru asiguratii altor case de asigurari.

Din totalul de 45 de ordonatori de credite, din care 44 tertari, s-a acordat descarcare de gestiune unui numar de 22 de ordonatori tertari de credite.

C. Contul general al datoriei publice a statului la data de 31 decembrie 2003

Soldul datoriei publice a statului la 31 decembrie 2003, in conformitate cu prevederile Legii datoriei publice nr.81/1999 a fost de 511367,8 miliarde lei si se compune din:

	miliarde lei	milioane USD
1. Datoria publica interna	115100,7	3531,2
din care:		
1.1. contractata direct de stat	107143,0	3287,1
1.2. garantata de stat	7957,7	244,1
2. Datoria publica externa	396267,1	12157,3
din care:		
2.1. contractata direct de stat	265263,0	8138,2
2.2. garantata de stat	131004,1	4019,1

1. Datoria publica interna

1.1. Datoria publica interna directa a statului la 31 decembrie 2003 cuprinde:

- certificate de trezorerie in suma de 43258,6 miliarde lei;
- obligatiuni de stat in lei si valuta in suma de 26664,0 miliarde lei;

- imprumuturi din contul general al trezoreriei statului pentru finantarea temporara a datoriei publice interne in suma de 36137,8 miliarde lei;
- imprumuturi aprobate pe baza de legi speciale, in suma de 1082,6 miliarde lei.

Cu privire la datoria publica interna directa a statului, organele de control ale Curtii de conturi au constatat urmatoarele:

- Ministerul Finantelor Publice, in calitatea sa de administrator al datoriei publice nu a asigurat urmarirea si controlul modului de constituire si utilizare a fondului special pentru produse petroliere estimat la 16.249 miliarde lei (echivalentul a 647,4 milioane dolari) conform Ordonantei de urgenta a Guvernului nr.249/2000, aprobata prin Legea 382/2002;
- nu s-a asigurat incasarea tuturor sumelor cuvenite fondului special al produselor petroliere de la producatorii si procesatorii de benzina si motorina, incluse in pretul produselor livrate de acestia.

1.2. Datoria publica interna garantata include:

- Credite in lei garantate in suma de 31,7 miliarde lei, reprezentand credite restante contractate in anii anteriori de societatile comerciale din sectorul agricol pe baza de acte normative;
- garantii interne in valuta in suma de 518,3 miliarde lei;
- garantii interne acordate in baza unor legi speciale, in valoare de 7407.7 miliarde lei, care provin in exclusivitate din sectorul bancar si reprezinta pe de o parte litigii aflate pe rolul instantelor judecatoresti si angajamente extrabilantiere, garantate in favoarea Bancii Comerciale Romane S.A. si pe de alta parte angajamente extrabilantiere rezultate in procesul de privatizare al Bancii Agricole S.A.

Constatarile Curtii de Conturi cu privire la imprumuturile interne garantate de stat, se refera la nerecuperarea comisioanelor de risc si a penalitatilor datorate de 193 de beneficiari de imprumuturi, provenind in principal din anii 1995-1996, care insumeaza 2,2 miliarde lei.

2. Datoria publica externa

Soldul datoriei publice externe a statului la 31 decembrie 2003, in conformitate cu prevederile Legii datoriei publice nr.81/1999 a fost de 12157,3 milioane dolari SUA care in echivalent reprezinta 396267,1 miliarde lei la cursul de la 31 decembrie 2003.

Cresterea anuala a datoriei se face pe baza unor criterii riguroase privind contractarea de credite externe care sa tina seama de capacitatea tarii de a-i asigura serviciul, respectiv capacitatea de a rambursa ratele de capital, precum si dobanzile si comisioanele aferente, scop in care, pentru anul 2003, prin Legea nr.109/2004 a fost aprobat un plafon de indatorare publica externa de 3,4 miliarde dolari SUA. Gradul de indatorare publica externa la sfarsitul anului 2003 a fost de 20,9%.

2.1. Datoria publica externa contractata direct de stat

prezinta urmatoarea structura:

- imprumuturi externe contractate in numele statului de Banca Nationala a Romaniei si gestionate de aceasta, in suma de 598,8 milioane dolari SUA, echivalentul a 19519,2 miliarde lei;
- imprumuturi externe contractate de stat prin Ministerul Finantelor Publice si derulate prin Trezoreria centrala a statului, in suma de 4801,5 milioane dolari SUA, echivalentul a 156504,6 miliarde lei;
- alte imprumuturi externe contractate de stat, in suma de 2737,8 milioane dolari SUA, echivalentul a 89239 miliarde lei.

Organele de control ale Curtii de Conturi au constatat ca sumele incasate la fondul de risc pentru credite externe nu au fost folosite in totalitate pentru plata obligatiilor scadente si neonorate de catre beneficiarii de subimprumuturi, fapt pentru care plata acestor imprumuturi s-a facut de la bugetul statului.

2.2 Datoria publica externa garantata de stat cuprinde:

- credite externe garantate de stat, in suma de 4019,1 milioane dolari SUA, echivalentul a 131004,1 miliarde lei, destinate sectorului de transporturi si lucrari publice, sectorului energetic, sanatatii, apararii nationale si ordinii

publice, pentru radiocomunicatii, cadastru, justitie, precum si pentru importul de combustibili energetici.

In cursul anului 2003 au existat mai multe cazuri de neachitare a obligatiilor de plata la extern de catre beneficiarii de credite, pentru care Ministerul Finantelor Publice, in calitate de garant, a onorat la extern obligatiile asumate prin scrisorile de garantie emise, in suma de 10793,0 miliarde lei. Este cazul mai multor societati comerciale din domeniile energetic, transporturi, chimie, siderurgie, metalurgie, industrie de aparare, constructii de masini: SN Nuclearelectrica, SC Contransimex Bucuresti, SNIF Bucuresti, SC Chimcomplex SA Onesti, CS Resita, CS Sidex Galati, SC Azochim Piatra Neamt, SC Tractorul Brasov, CFR SA, CFR – Calatori, Termoelectrica, CN Huila Petrosani, SC Industria Laptelui Harghita si altele.

In baza Ordonantei Guvernului nr.29/2002 privind instituirea unor masuri pentru recuperarea creantelor statului si diminuarea datoriei publice, adoptata prin Legea nr.324/2002, Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Bancare a preluat spre valorificare creantele statului rezultate din platile efectuate la extern de catre Ministerul Finantelor Publice in contul garantiilor emise de stat pentru imprumuturi externe acordate agentilor economici – societati comerciale.

In anul 2003, s-a recuperat de la beneficiarii de garantii externe, in contul carora au fost efectuate plati la extern, in suma de 3839,7 miliarde lei din care:

- recuperari prin Ministerul Finantelor Publice – 3625,8 miliarde lei;
- incasari de la AVAB si APAPS – 207,2 miliarde lei;
- contravaloare actiuni Sidex Galati – 6,7 miliarde lei;

Din constatările Curtii de Conturi, rezulta ca nu s-a urmarit recuperarea la fondul de risc a sumei totale de 57,6 miliarde lei, provenind din sume platite la extern din fondurile publice, in care sunt incluse obligatiile SC Petrolexportimport (557 milioane lei) si SC Termoelectrica (57 miliarde lei).

Cu privire la utilizarea creditelor externe, Curtea de Conturi a verificat patru imprumuturi externe destinate construirii si reabilitarii drumurilor nationale (BEI si JBIC) si a constatat in principal urmatoarele:

- in perioada 1999 – 2003 s-au achizitionat bunuri pentru folosinta consultantilor (locuinte, autovehicule, mobilier) care dupa terminarea lucrarilor raman in proprietatea Companiei Nationale de Autostrazi si Drumuri Nationale (CNADNR), astfel ca la nivelul acesteia a fost creat un parc de 699 autovehicule, din care 255 din import, care la randul lor genereaza cheltuieli de exploatare. Pentru aceste bunuri nu s-a organizat evidenta contabila si nici inventarierea anuala;
- utilizarea sumei de 9 miliarde lei pentru achizitionarea de autoturisme din import destinate dotarii CNADNR, in conditiile in care asemenea cheltuieli nu erau prevazute in Acordurile de imprumut externe ratificate; valoarea autoturismelor a fost inclusa in valoarea drumurilor si autostrazilor realizate din credite externe;
- CNADNR a incredintat firmelor de consultanta, desi nu era atributul acestora, realizarea lucrarilor de cadastru aferente terenurilor expropriate, ceea ce a condus la cheltuieli suplimentare de 1,4 miliarde lei;
- cu privire la creditele externe contractate direct de stat si acordate cu titlu nerambursabil FRDS pentru finantarea unor subproiecte ai caror beneficiari sunt comunitatile rurale sarace, s-a constatat ca in cazul Societatii Agricola „Moldlact” Dragalina, nu s-a respectat destinatia bunurilor achizitionate din grant pentru realizarea proiectului, nu s-a facut selectie de oferte, s-au efectuat plati fara documente justificative; in cazul Regiei Autonome de Transport Timisoara, ca urmare a neexecutarii la termen a unor lucrari finantate dintr-un imprumut de la BEI, aceasta nu a calculat si pretins penalitatile din contractul de executie, nu a restituit la buget TVA aferenta investitiei finantate din creditul extern, ramasa neutilizata;

3. Datoria publica locala

3.1 Datoria publica locala interna, contractata direct de autoritatile administratiei publice locale, raportata la Ministerul Finantelor Publice, provine din imprumuturi directe si obligatiuni emise si este in suma de 2791 miliarde lei, din care sumele trase sunt de 1776 miliarde lei;

3.2. Datoria publica locala externa include:

- imprumuturile externe contractate direct de autoritati ale administratiei publice locale, in suma de 25,0 milioane EURO;
- garantii locale emise pentru imprumuturi externe in valoare de 45,0 milioane EURO.

Soldul datoriei publice externe locale la 31 decembrie 2003, a fost de 145,0 milioane dolari SUA.

4. Finantarea deficitului bugetar

Pentru anul 2003, s-a prognozat un deficit al bugetului general consolidat de 2,65% din PIB si s-a realizat 2% din PIB, deficit care a fost finantat in proportie de 76% din surse externe, iar diferenta din surse interne.

Concluzii

Pentru exercitiul bugetar al anului 2003, in competenta de control a Curtii de Conturi au existat 43 ordonatori principali de credite, 205 ordonatori secundari si 2294 ordonatori tertari (in total 1172), pentru care s-au alocat credite bugetare in suma totala de 285623,4 miliarde lei si s-au efectuat plati in suma totala de 281450,7 miliarde lei, cu o executie bugetara de 98,5%. Dintre acestia, s-au facut verificari la toti ordonatorii principali, la 199 de ordonatori secundari si la 930 de ordonatori tertari de credite, pentru un volum de credite definitive de 205777,0 miliarde lei si plati efectuate de 202517,0 miliarde lei. Din totalul de 1172 ordonatori de credite verificati, s-a acordat descarcare de gestiune unui numar de 899 ordonatori, respectiv 76,7% din numarul total al acestora, pentru un volum de credite definitive de 77124,1 miliarde lei si plati efectuate de 75915,6 miliarde lei, ceea ce inseamna 98,4%, procent care se incadreaza in executia bugetara pe total care este de 98,5%. Descarcarea de gestiune a fost acordata ordonatorilor de credite in conditiile in care in urma verificarii bilanturilor si a conturilor de executie bugetara nu s-au constatat fapte cauzatoare de prejudicii sau alte abateri cu caracter financiar contabil, precum si in situatia cand

despagubirile civile actualizate au fost recuperate sau eventualele abateri constatate au fost inlaturate pana la data intrunirii completelor pentru analiza actelor constatatoare.

In vederea inlaturarii abaterilor si recuperarii prejudiciilor constatate in urma controlului efectuat de Curtea de Conturi, s-au dispus masurile corespunzatoare, potrivit legii.

Mentionam ca proiectul de lege a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ (aviz nr.203/15.03.2005).

Comisia pentru sanatate, ecologie si sport a Senatului si Comisia pentru sanatate si familie a Camerei Deputatilor au transmis aviz favorabil, fara amendamente.

Domnul deputat Petre Popeanga a depus un numar de 5 amendamente, care au fost respinse de Comisiile reunite cu 28 voturi pentru si 4 abtineri.

Amendamentele respinse sunt cuprinse in anexa la prezentul raport.

Asupra proiectului de lege au fost exprimate 28 voturi pentru admitere si 4 abtineri.

Avand in vedere cele de mai sus, Comisiile pentru buget, finante si banci ale Senatului si Camerei Deputatilor supun Parlamentului pentru dezbatare si adoptare raportul de admitere si proiectul de lege.

Pe baza aprobarii Birourilor Permanente ale Parlamentului, presedintele Curtii de Conturi va prezenta Camerelor reunite ale Parlamentului sinteza Raportului public al Curtii de Conturi pe anul 2003.

Proiectul de lege face parte din categoria legilor ordinare si urmeaza a fi adoptat potrivit prevederilor articolului 76 alin.(2) din Constitutia Romaniei, republicata.

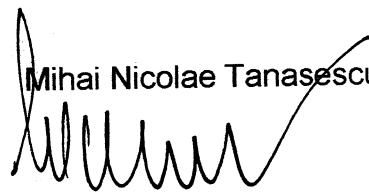
Presedinte,

Varujan Vosganian

The block contains a handwritten signature of Varujan Vosganian in black ink. Overlaid on the signature is a circular official stamp. The stamp's outer ring contains the text 'ROMANIA' at the top and 'CAMERA DEPUTATILOR' at the bottom. The inner part of the stamp contains the text 'PRESEDINTE SI VICEPRESEDINTE'.

Presedinte,

Mihai Nicolae Tanasescu

The block contains a handwritten signature of Mihai Nicolae Tanasescu in black ink. The signature is stylized with multiple loops and a long horizontal stroke at the end.

Anexa

Amendamente respinse

la
 proiectul de lege pentru aprobarea contului general anual de executie a bugetului de stat, a contului de executie al bugetului fondului national unic de asigurari de sanatate si a contului general al datoriei publice aferente anului 2003

Nr. crt.	Text initial	Text propus Autor domnul deputat Petre Popeanga	Motivatia respingerii
1.	Lege pentru aprobarea contului general anual de executie a bugetului de stat, a contului de executie al bugetului fondului national unic de asigurari de sanatate si a contului general al datoriei publice aferente anului 2003.	Lege pentru respingerea contului general anual de executie a bugetului de stat, a contului de executie al bugetului fondului national unic de asigurari de sanatate si a contului general al datoriei publice aferente anului 2003.	Nu se justifica modificarea titlului legii, avand in vedere motivatia de la amendamentele urmatoare.
2.	Articol unic – Se supune Camerei Deputatilor, spre adoptare , proiectul de lege pentru aprobarea contului general anual de executie a bugetului de stat, a contului de executie al bugetului fondului national unic de asigurari de sanatate si a contului general al datoriei publice aferente anului 2003.	Articol unic – Se supune Camerei Deputatilor, spre respingere , proiectul de lege pentru aprobarea contului general anual de executie a bugetului de stat, a contului de executie al bugetului fondului national unic de asigurari de sanatate si a contului general al datoriei publice aferente anului 2003.	Adoptarea legilor contului general anual de executie este de competenta Parlamentului.

3.	Art.1 – (1) Se aproba contul general anual de executie a bugetului de stat aferent anului 2003, cuprinzand venituri in suma de 252.447,3 miliarde lei, cheltuieli in suma de 281.450,7 miliarde lei si un deficit de 29.003,4 miliarde lei. (2) Structura contului general de executie a bugetului de stat este prevazuta in anexele nr.1-7.	Art.1 – (1) Se respinge aprobarea contului general anual de executie a bugetului de stat aferent anului 2003, cuprinzand venituri in suma de 252.447,3 miliarde lei, cheltuieli in suma de 281.450,7 miliarde lei si un deficit de 29.003,4 miliarde lei. (2) Structura contului general de executie a bugetului de stat este prevazuta in anexele nr.1-7.	In sustinerea amendamentului, autorul motiveaza ca nu poate fi aprobata executia bugetara, deoarece din expunerea de motive nu rezulta faptul ca abaterile constatate au fost remediate. Amendamentul nu poate fi admis, avand in vedere urmatoarele considerente: - potrivit Legii finantelor publice nr.500/2002 Guvernul analizează și prezintă spre adoptare Parlamentului contul general anual de execuție a bugetului de stat, a bugetului asigurărilor sociale de stat și celelalte conturi anuale de execuție, până la data de 1 iulie a anului următor celui de execuție. - Legea nr.94/1992 privind organizarea si functionarea Curtii de Conturi a Romaniei, prevede ca in termen de 6 luni de la primirea conturilor de executie, Curtea de Conturi elaborează Raportul public anual pe care îl înaintează Parlamentului. - Legea finantelor publice, defineste la articolul 2 - execuția bugetară –ca fiind activitatea de
----	---	---	--

		încasare a veniturilor bugetare și de efectuare a plății cheltuielilor aprobate prin buget, precum și - exercițiul bugetar – ca fiind perioada egală cu anul bugetar pentru care se elaborează, se aprobă, se execută și se raportează bugetul; - aceeași lege statuează principiile și regulile bugetare, între acestea și principiul anualității, conform căruia „veniturile și cheltuielile bugetare sunt aprobate prin lege pe o perioadă de un an, care corespunde exercițiului bugetar”, iar „toate operațiunile de încasări și plăți efectuate în cursul unui an bugetar în contul unui buget aparțin exercițiului corespunzător de execuție a bugetului respectiv.” În concluzie, controlul exercitat de Curtea de Conturi asupra conturilor de execuție este un control ulterior, depunerea Raportului Public la Parlament este ulterioara depunerii conturilor de execuție, astfel încât abaterile și neregulile înscrise în acest raport nu pot face obiectul
--	--	--

			expunerii de motive anexata proiectului de lege. Pentru toate abaterile constatate, organele de control ale Curtii de conturi au dispus masurile necesare si au stabilit termene pentru remedierea lor. Din Raportul Curtii de Conturi, nu rezulta diferente la venituri, cheltuieli, deficit, fata de sumele din conturile de executie.
4.	Art.2 – (1) Se aproba contul anual de executie a bugetului fondului national unic de asigurari sociale de sanatate aferent anului 2003, cuprinzand venituri in suma de 55.126,5 miliarde lei, cheltuieli in suma de 62.282,5 miliarde lei care nu includ Fondul de rezerva in suma de 1.057,8 miliarde lei si un deficit in suma de 8.213,8 miliarde lei.	Art.2 – (1) Se respinge aprobarea contului anual de executie a bugetului fondului national unic de asigurari sociale de sanatate aferent anului 2003, cuprinzand venituri in suma de 55.126,5 miliarde lei, cheltuieli in suma de 62.282,5 miliarde lei care nu includ Fondul de rezerva in suma de 1.057,8 miliarde lei si un deficit in suma de 8.213,8 miliarde lei.	Ca rezultat al controlului Curtii de Conturi, contul de executie a fost corectat.
5.	Art.3 – Se aproba contul general anual al datoriei publice a statului aferent anului 2003 care cuprinde: a) datoria publica interna directa a statului in suma de 107.143,0 miliarde lei potrivit anexei 9.I, garantiile emise in numele si	Art.3 – Se respinge aprobarea contului general anual al datoriei publice a statului aferent anului 2003 care cuprinde: a) datoria publica interna directa a statului in suma de 107.143,0 miliarde lei potrivit	Nu exista diferente intre sumele constatate de Curtea de Conturi si sumele inscrise in acest cont.

	contul statului pentru creditele interne contractate in lei in suma de 31,7 miliarde lei potrivit anexei 10.I.1, garantiile pentru credite interne contractate in valuta in suma de 15,9 milioane dolari SUA, anexa 10.I.2 si garantiile interne acordate in baza legilor speciale in suma de 7.407,7 miliarde lei, potrivit anexei 10.I.3. b) datoria publica externa a statului in valoare de 8.138,2 milioane dolari SUA echivalent 265.263,0 miliarde lei potrivit anexei 9.II si garantiile emise in numele si contul statului pentru credite externe in suma de 4.019,1 milioane dolari SUA echivalent 131.004,1 miliarde lei potrivit anexei 10.II.	anexei 9.I, garantiile emise in numele si contul statului pentru creditele interne contractate in lei in suma de 31,7 miliarde lei potrivit anexei 10.I.1, garantiile pentru credite interne contractate in valuta in suma de 15,9 milioane dolari SUA, anexa 10.I.2 si garantiile interne acordate in baza legilor speciale in suma de 7.407,7 miliarde lei, potrivit anexei 10.I.3.	
--	---	--	--